

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

## Islamic Economics Journal

Volume 1, Nomor 1, Juni 2015

ISSN: 2460-1896

### DAFTAR ISI

<b><i>Muḍārabah</i> Prespektif Kaidah Fikhiyah (Analisa Fatwa Dewan Syariah Nasional Majelis Ulama Indonesia tentang <i>Muḍārabah</i>) <i>Mohamad Deny Irawan</i>.....</b>	<b>1</b>
<b>Asālibu Muassasah Az-Zakāh fi Rofahiyah Al-Mujtama' wa Ātsariha fi Hayatihim Al-Iqtishodiyah: Dirāsatu Halah fi Muassasah az-Zakāh al-Hukumiyyah far'u Madīnati Simarang, Jāwa al-Wustha, Indūnīsiya <i>Muhammad Taufiq Zam-Zami</i>.....</b>	<b>23</b>
<b>Konsep Kesejahteraan Dalam Ekonomi Islam (Perspektif Maqasid Asy-Syari'ah) <i>Martini Dwi Pusparini</i>.....</b>	<b>45</b>
<b>Pembangunan Ekonomi Islam pada Perbankan Syari'ah: Telaah Beberapa Problem Dalam Transaksi <i>Muḍārabah</i> Kontemporer <i>Rahmad Hakim</i>.....</b>	<b>61</b>
<b>Pengaruh Pembiayaan Mudharabah terhadap Pendapatan Anggota/Nasabah (Studi Kasus di Baitu-t Tamwil At-Tamziz cabang Magelang tahun 2012-2013) <i>Royyan Ramdhani Djayusman, Achmad Nasution</i>.....</b>	<b>85</b>

**Perilaku Permintaan Uang Islam: Antara Otentisitas dan Inovasi**

*Khoirul Umam* ..... 107

**Determinan Total Aset Bank Pembiayaan Rakyat Syariah (BPRS) di Pulau Jawa Tahun 2014**

*Anton Sudrajat* ..... 133

أساليب مؤسسة الزكاة في رفاهية المجتمع وآثارها في حياتهم  
الاقتصادية : دراسة حالة في مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة  
سيمارانغ، جاوى الوسطى، إندونيسيا

Muhammad Taufiq Zam-Zami\*  
Universiti Sains Islam Malaysia (USIM)  
[mtzamzam.22@gmail.com](mailto:mtzamzam.22@gmail.com)

Abstract

Zakat is the social financing pillar of Islam. God has obliged it to the believers in His book that was revealed to the Prophet Muhammad Saw. Zakat should be distributed to people who deserve zakat funds, be regulated and managed properly. The management of the Fund in Indonesia is governed by the zakat laws No. 38 in 1999, the Act regulates the methods of management of the Fund to charity at the national level or in the local area, although the fact that the role of this legislation has not been effective for improving the welfare of the *mustahiq* (a person who is entitled to receive zakat). This research aims to examine one of the *Amil* zakat which in Indonesia, namely Amil Zakat Board of Semarang. This field study will analyze the management of zakat in Amil Zakat Board of Semarang which consists of collection and distribution of Zakat. In addition, the research will identify the problems faced by Badan Amil Zakat Semarang and looking for a solution to handling the problem for the purpose of community prosperity. The result shows that zakat collected by Badan Amil Zakat Semarang is distributed to eight *asynaf*

---

\* Kampus Universiti Islam Malaysia, Bandar Baru Nilai, 71800, Nilai, Negeri Sembilan, Malaysia, Telp. +606-7988000 Fax. +606-7988204

especially the dhu'afa'. Fund Management in Amil Zakat Board of Semarang is handled well. This can be evidenced by the implementation of the activities of collecting, and distributing zakaat. For getting the goal, Amil Zakat Board of Semarang develops ways and programs for the welfare of society and also to solve the problem.

**Keywords:** *Zakat, mustahiq, asynaf, dhuaafa*

## Abstrak

Zakat adalah pilar keuangan sosial dari kelima rukun Islam, yang Allah telah mewajibkan kepada kita di dalam kitab Nya yang diturunkan kepada Rasulullah. Supaya zakat dapat dibagikan kepada orang yang berhak, maka dana zakat harus diatur dan dikelola dengan baik. Dan pengelolaan dana zakat di Indonesia diatur oleh undang-undang Zakat No. 38 tahun 1999, undang-undang tersebut mengatur metode pengelolaan dana zakat di tingkat nasional ataupun daerah, meskipun faktanya bahwa peran undang-undang ini belum efektif dalam meningkatkan kesejahteraan para mustahiq (orang yang berhak menerima zakat). Penelitian ini bertujuan mengkaji salah satu badan amil zakat yang ada di Indonesia, yaitu Badan Amil Zakat Semarang. Penelitian berbentuk kajian lapangan ini akan menganalisa sistem pengurusan zakat yang ada di Badan Amil Zakat Semarang. Kemudian dijelaskan kaedah pembagian dana zakat yang digunakan oleh Badan Amil Zakat Semarang kepada mustahiq. Peneliti akan mengidentifikasi masalah yang dihadapi oleh Badan Amil Zakat Semarang dan mencari penyelesaian untuk menangani masalah di dalam mensejahterakan masyarakat. Dan yang terpenting bahwa pengumpulan dana zakat yang dikumpulkan oleh Badan Amil Zakat Semarang dibagikan kepada delapan asynaf, terutamanya dalam pembagian dana zakat yaitu dikelola dalam program produksi yang sesuai dengan Syariat Islam dan dananya disalurkan kepada kaum dhu'afa'. Pengelolaan dana zakat di Badan Amil Zakat Semarang sudah dilakukan dengan baik, hal ini dapat dibuktikan dengan pelaksanaan aktivitas pengumpulan, pembagian, dan pengurusan dana zakat. Dan untuk mensukseskannya, Badan Amil Zakat Semarang mengembangkan cara dan program untuk kesejahteraan masyarakat dan juga untuk mengatasi masalah.

**Kata kunci :** zakat, mustahiq, asynaf, dhu'afa

## ملخص البحث

فإن الزكاة هي الركن المالي الاجتماعي من أركان الإسلام الخمسة التي فرضها الله علينا في كتابه المنزل على رسوله الأمين. ولتكون أموال الزكاة موزعة لأصحابها، فلا بد من تنظيمها وحسن إدارتها، وكان تنظيم وإدارة أموال الزكاة بدولة إندونيسيا خاضعة لقانون الزكاة رقم ٣٨ سنة ١٩٩٩، وينظم القانون طرق إدارة أموال الزكاة على مستوى الدولة أو الأقاليم، رغم أن وجود هذا القانون لم يكن دورا فعالا في رفع مستوى مستحقيها. تهدف هذه الرسالة إلى دراسة مؤسسة من مؤسسات الزكاة الموجودة بإندونيسيا، وهي مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارنغ، وذلك لمعرفة كيفية إدارة الزكاة فيها، وبيان الوسائل التي تستخدمها هذه المؤسسة في توزيع الزكاة إلى المستحقين وتحديد الأسباب والمشاكل التي تواجهها المؤسسة في رفاهية المجتمع. وأهمها أن جباية أموال الزكاة في مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارنغ تعمل بثمانية أصناف من الزكاة، وتوزيع أموال الزكاة وأهمها: البرامج الانتاجية المناسبة للشرعية، وأموالها لإنقاذ الضعفاء. وأن إدارة مال الزكاة بمدينة سيمارنغ تعمل جيدا، وذلك بوجود عملية جباية أموال الزكاة وتوزيعها وتنظيمها، ولأجل نجاحها فقد وضعت مؤسسة الزكاة طرقا وبرامجاً لرفاهية المجتمع وأيضا معالجة المشاكل فيها.

كانت مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارنغ تسمى بمؤسسة الزكاة والإنفاق والصدقة (YAZIS) والتي تتولى إدارتها وزارة الشؤون الدينية (Depag) وقد تم تشجيعها بشكل جيد. بالنسبة لضخامة حجم مدينة سيمارنغ وبالنظر في بعض العوامل الموجودة فيها، لجأت الحكومة إلى تطوير مؤسسة الزكاة والإنفاق والصدقة فغيّر اسمها إلى مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارنغ. وفي سنة ٢٠٠٨، وافقت الحكومة على ذلك التطور الجدير فأصدرت بعد ذلك مرسوما محليا رقم ٤ سنة ٢٠٠٨ يخص لما في الدستور رقم ٣٨ سنة ١٩٩٩ المتعلق بإدارة الزكاة. وبهذا التطور أصبحت مؤسسة الزكاة، التي كانت من قبل تحت إدارة فرد معين، تحت تدبير رجال الحكومة. وأن بعض الشئون والبرامج وجميع الأنشطة الموجودة من قبل مازالت مستمرة حيث يهتم بها رجال المؤسسة كل اهتمام. وهذه المؤسسة أصبحت إحدى وكالات الموجودة في مدينة سيمارنغ والتي تعد أفضل الطرق لتخفيف الفقر في مدينة سيمارنغ.<sup>١</sup>

---

<sup>١</sup> مقابلة شخصية شفوية مع رئيس قسم المال، مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارنغ، السيد بامبانغ في ١/٤/٢٠١٣م.

قامت مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارانغ بتنفيذ نشاطاتها رقم ٤ عام ٢٠٠٨ عن إدارة الزكاة والإنفاق والصدقة. لقد جاءت هذه النظم كخطوة تابعة للدستور رقم ٣٨ عام ١٩٩٩ عن إدارة الزكاة.<sup>٢</sup> على أنها أمانة التي تكون الخطوة التالية لنظام الدائرة بمدينة سيمارانغ، هذه أسباب نشأة المؤسسة:

- أ. أكثر المجتمع في هذه المدينة مسلمون.
- ب. اجتماع المجلس التنفيذي والمجلس التشريعي وكبراء أو عظماء المجتمع لإقامة مجلس إدارة الزكاة الأمين.
- ج. مشاركة مجالس الأعمال والصناعة والهيئة المدنية في استخدام مواهبهم الاجتماعية لسلامة المجتمع.<sup>٣</sup>

وتتمثل المشاقات أو أحوال مدينة سيمارانغ التي أصبحت تحديات مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارانغ في النقاط التالية:

١. بلغ الفقر ٢٣٣.٠٠٠ أو ٣٢% نسمة تقريبا.
٢. قد أثرت الأزمة الاقتصادية العالمية في الأكثر من ١٥.٠٠٠ نسمة من المجتمع بصورة سلبية.
٣. عدد الطلاب الذين يحتاجون إلى المساعدة بلغ ٦.٠٠٠ طالبا.
٤. عدد الطلاب الذين توقفوا عن الدراسة قدر ١٥٠ طالبا في كل سنة.

---

<sup>2</sup> *Latar belakang & Sejarah Pendirian BAZIS*. Retrieved 13<sup>th</sup> September 2012 from <http://www.baziskabsemarang.com>

<sup>3</sup> *Ibid.*

أساليب مؤسسة الزكاة في رفاهية المجتمع وآثارها في حياتهم الاقتصادية :

٥. تتعرض سيمارنغ للأزمة الاقتصادية التي يتعرض لها العالم.<sup>٤</sup>

لم يتداول دستور جمهورية إندونيسيا رقم ٣٨ عام ١٩٩٩ ونظام الدائرة رقم ٤ عام ٢٠٠٨ بين جميع طبقات المجتمع، لذلك أصبح الأغلبية الساحقة لا يعرفون ما يجري في المجتمع ولا يفهمون الأشياء جيدا، بالرغم من أن الهدف الرئيسي من ذلك كله هو توعية وتشجيع الذين يؤدون الزكاة وصيانة مؤسسة الزكاة.

### أساليب مؤسسة الزكاة في رفاهية المجتمع

ليكون تمويل المساكين نافعا، بحيث يرفع مستواهم الاقتصادي والاجتماعي ويزيل التحاسد في حياة المجتمع، فيحتاج هذا التمويل إلى الإدارة الجيدة والتنظيم الصالح من قبل المجتمع والحكومة. وفي هذا الأمر فقد أصدرت حكومة مدينة سيمارنغ قانونا محليا أي "Peraturan Daerah" يتعلق بإدارة وتنظيم أموال الزكاة والإنفاق والصدقة، وهذا القانون يهدف إلى إيجاد التعاون والإرشاد والخدمة على المزكين والمنفقين والمصدقين أو الواهيين والموصين، وأيضا على أصناف مستحقي الزكاة.<sup>٥</sup>

لقد ركزت مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارنغ على ثلاثة جوانب، وهي التنظيم الاقتصادي، والتعليم، والصحة، وهذه الجوانب من أكبر نسبة في إدارة الزكاة في مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارنغ. ويحاول

<sup>4</sup> Ibid.

<sup>5</sup> Peraturan Daerah Kabupaten Semarang Nomor 4 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Zakat, Infaq, Dan Shadaqah.

هذا البحث تركيز على جانب الاقتصادي، من جوانبه المختلفة، أكان التنظيم الاقتصادي له تأثير كبير في تحويل مستحقي الزكاة إلى المزكين.

ولأجل نجاح القانون السابق من قبل الحكومية، فقد وضعت مؤسسة الزكاة أساليب وبرامج لتحويل مستحقي الزكاة إلى المزكين، وذلك عن طريق تمويل مستحقي الزكاة برنامجاً إنتاجية مع رقابة وإرشاد المؤسسة لهم.

والبرامج الإنتاجية التي أصدرتها المؤسسة، هي: <sup>٦</sup>

١. برنامج "USAHA MANDIRI" أي العمل المعتمد على اكتفاء الذاتي
٢. برنامج التعاون وإرشاد البائعين لتنمية تجارتهم.
٣. تدريب العمل للعاطلين.

أولاً: برنامج "USAHA MANDIRI" أي العمل المعتمد على اكتفاء

الذاتي

برنامج "USAHA MANDIRI" أي العمل المعتمد على الاكتفاء الذاتي، يكون بتكوين الشركة الإسلامية، بهدف مساعدة المساكين في الأعمال الاقتصادية بقرض الحسن،<sup>٧</sup> نحو المساعدة في شراء الدراجة النارية، وقرض

---

<sup>٦</sup> مقابلة شخصية شفوية مع رئيس قسم المالية، مؤسسة الزكاة الحكومية الفرع مدينة سيمارانغ، السيد بامبانغ في ٣١/١/٢٠١٣م.

<sup>٧</sup> القرض الحسن هو أحد أبواب التكافل الاجتماعي التي شرعها الإسلام وحث عليها ورتب عليها الأجر. الشرق الأوسط، جريدة العرب الدولية. الثلاثاء، ١٠ شوال ١٤٣٠ هـ، ٢٩ سبتمبر ٢٠٠٩.

أساليب مؤسسة الزكاة في رفاهية المجتمع وآثارها في حياتهم الاقتصادية :

رأس المال لكسب المعيشة. وكان تقرير صلاحية الحاصلين على مساعدة مؤسسة الزكاة من قبل המתحنيين في المؤسسة، كما يكون تقرير نجاحهم. وبجانب ذلك، ساعدت مؤسسة الزكاة غير المسلمين، ولكن كان رأس المال في مساعدتهم يؤخذ من تبرعات الشعب وليس من أموال الزكاة.

وضعت مؤسسة الزكاة الحكومية مدينة سيمارنغ بعض الطرق لمساعدة المستحقين في حفظ مصلحة حياتهم، بهدف تحسين مستوى معيشتهم حتى يكون المزكين قادرين في مساعدة المحتاجين.

قامت مؤسسة الزكاة الحكومية بمدينة سيمارنغ بدور الوساطة بين المزكّين والمستحقين، وتكون أعمال المؤسسة على أساس الشريعة الإسلامية، لأن الشريعة كلها مصالح، أينما كانت المصلحة فثم وجه الله تعالى وهي مبنية على جلب المصالح ودرء المفاسد والزكاة حكمها هو درء مفسد وجلب مصالح الخاصة والعامة. ولكن التركيز يكون على المصالح العامة ويقوم المصالح الأخروية على الدنيوية فتفرد هيكل الزكاة أنه يبحث دائماً عن المصالح الأخروية ثم المصالح الدنيوية العامة التي ترجع على الكافة بالطهر والنماء.<sup>٨</sup>

من بعض أعمال مؤسسة الزكاة في تنمية اقتصادية المستحقين هو القرض الحسن، وقد ورد القرض الحسن في القرآن الكريم في مواضع عدة قال تعالى:

---

<sup>٨</sup> محمد، إبراهيم. ورقة مؤسسة الزكاة. جمهورية السودان المعهد العالي لعلوم الزكاة. ص. ٦

مَنْ ذَا الَّذِي يُقْرِضُ اللَّهَ قَرْضًا حَسَنًا ۗ فَيُضْعِفُهُ لَهُ أَمْضَعًا ۗ<sup>٩</sup>  
كَثِيرًا ۗ وَاللَّهُ يَقْبِضُ وَيَبْصُطُ ۗ وَإِلَيْهِ تُرْجَعُونَ ۗ<sup>٩</sup> ٢٤٥ يرى المفسرون، أن  
القرض الحسن

في هذه الآية هو إنفاق المال على أربعة أقوال، وهي :

- أ. أنه صدقة التطوع.
- ب. أنه الإنفاق الواجب في سبيل الله بعامه.
- ج. أنه الإنفاق في الجهاد بالخاصة.
- د. أنه يشتمل عليها جميعا.<sup>١٠</sup>

وكان بعمل القرض الحسن من مؤسسة الزكاة، يستطيع المستحق يرقى حياته، وذلك مثلا بالعمل التجاري، لأن الثروة التجارية مصدر من مصادر أموال الزكاة في هذه المؤسسة. وزكاة الثروة التجارية أو العروض التجارية تعني المال الذي يعده المسلم للبيع أي للتجارة.<sup>١١</sup>

ثانيا: برنامج التعاون وإرشاد البائعين لتنمية تجارتهم.

---

<sup>٩</sup> القرآن. البقرة — ٢٤٥

<sup>١٠</sup> الرازي، الفخر. التفسير الكبير. بيروت : دار إحياء التراث العربي. ط٣.د.ت. ج٦. ص. ١٦٦

<sup>١١</sup> Hafidhuddun, Didin. 2002. *Panduan Zakat Bersama K.H. Hafidhuddin*. 1<sup>st</sup> Ed. Jakarta: Republika. P. 95.

أساليب مؤسسة الزكاة في رفاهية المجتمع وآثارها في حياتهم الاقتصادية :

أموال الزكاة التي أخرجها مؤسسة الزكاة الحكومية مدينة سيمارنغ لبرامج إنتاجية أو استثمارية التي تعطي المستحقين القدرة على تنمية اقتصاديتهم هو برنامج التعاون وإرشاد البائعين لتنمية تجارهم، بمساعدة ومراقبة البائعين الضعفاء في تجارهم في الأسواق وكان هذا العمل دورا كبيرا في تحويل مستحقي الزكاة إلى المزكين، لأن مؤسسة الزكاة الحكومية تساعد وترافق البائعين في تنمية أو تطوير أعمالهم ومساعدتهم على زيادة أعمالهم وارتفاعهم لتكونوا مزكين. ١٢

لقد اختارت مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارنغ من بين المستحقين خاصة من الفقراء الذين في مستوى العمر المنتج يتمكنوا في اقتصادهم. وأما المسنين منهم فقد حصلوا المساعدة من مؤسسة الزكاة من جانب الصحة أو صندوق المساعدة المستهلكة.

وزاد السيد بامبانغ أحد المسؤولين في مؤسسة الزكاة في بيانه، أن لمؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارنغ برنامج كبير منذ سنة ٢٠١١. واتفق جميع الأطراف المعنية على الدعم لنجاح البرنامج. ومن رسالة البرنامج هو تحويل ١٨ مستحقي الزكاة إلى المزكين في سنة واحدة. ووضعت المؤسسة بعض المعايير في اختيار المستحقين لهذا البرنامج، ومن هذه المعايير هي:

أ. من صنف المستحقين للزكاة

ب. من مستوى العمر ما بين سن ٣٠-٤٥

<sup>١٢</sup> مقابلة شخصية شفوية مع رئيس قسم المالية، مؤسسة الزكاة الحكومية الفرع مدينة سيمارنغ، السيد بامبانغ في ٣١/١/٢٠١٣م.

- ج. المسلم
- د. المؤمن القوي
- هـ. ذات الإمكانات (بيئة الإسكان)
- و. نقصان رأس المال

عقدت مؤسسة الزكاة الحكومية فرع سيمارنغ برامج تحويل مستحقي الزكاة إلى المزكين بطريقة جعل ثمانية عشر نفر منهم في كل سنة كي يكون مزكين. كما ظهر في البيانات السابقة في سنة ٢٠١١ من ١٨ نفر الذين ساعدتهم مؤسسة الزكاة ٣ أنفار منهم قد تحولوا إلى المزكين، أي ١٧ في المائة الذين يكونون المزكين. ثم ارتفع عددهم في السنة التالية بزيادة ٣ أنفار من ١٨ نفر السابقين، فمن التجربة السابقة، قامت مؤسسة الزكاة بتحسين أعمالها ففي سنة ٢٠١٢ ارتفع عدد المستحقين الذين تحولوا إلى المزكين إلى ٩ أنفار من ١٨ نفر أي ٥٠ في المائة. ثم ارتفع أيضا في سنة ٢٠١٣، من ١٨ نفر والذين يكونون المزكين يزيد إلى ١٢ نفر أي ٦٧ في المائة.

ثالثا: تدريب العمل للعاطلين

عقدت مؤسسة الزكاة الحكومية برنامج تدريب العمل للعاطلين، مثل التدريب على انتفاع النفايات البلاستيكية، بهدف مساعدة العاطلين والمطرودين من الأعمال، حتى يقدروا على مواصلة كسب حياتهم. وكان هذا البرنامج من بين أساليب مؤسسة الزكاة في تحويل مستحقي الزكاة إلى المزكين.<sup>١٣</sup>

---

<sup>١٣</sup> المرجع نفسه

أساليب مؤسسة الزكاة في رفاهية المجتمع وآثارها في حياتهم الاقتصادية :

## آثار مؤسسة الزكاة في حياة المجتمع الاقتصادية

لقد ركزت مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارنغ بأكبر تركيز في ٣ جوانب، وهي التمكين الاقتصادي، والتعليم، والصحة، هذه من أكبر نسبة في إدارة الزكاة في مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارنغ. وتحاول هذه الدراسة خاصة في التمكين الاقتصادي، كما يرى من جوانب مختلفة أن التمكين الاقتصادي هو وجود تأثير كبير في رفاهية المجتمع، منها :

١. تحويل مستحقي الزكاة إلى مزكين، أن مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارنغ لديها برنامجا كبيرا في عام ٢٠١٣. واتفقت جميع الأطراف المعنية لدعم هذا البرنامج. وهذا البرنامج يسمى برنامج التحويل ٩ مستحقي الزكاة إلى المزكين في سنة واحدة. وكل ١٩ منطقة قد كونت ٩ من المزكين، ومن ثم اختيارها من المعايير الآتية :

ز. من صنف المستحقين للزكاة

ح. من مستوى العمر ما بين سن ٣٠-٤٥

ط. المسلم

ي. المؤمن القوي

ك. ذات الإمكانات (بيئة الإسكان)

ل. نقصان رأس المال

٢. تخفيف أعباء المجتمع بطريقة المساعدة في إقراض رؤوس الأموال لبداية أعمالهم الخاصة، وقد قرر رجال الممتحنين من بيت المال على صلاحية ونجاح شركة مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارنغ أي في برنامج العمل المعتمد على اكتفاء الذاتي وهي قرض رأس المال لكسب المعيشة.

وبجانب ذلك، ساعد مؤسسة الزكاة مجتمع غير المسلمين في كسبهم، ولكن كان رأس المال لمساعدتهم لا يؤخذ من مال الزكاة ولكن من مال الاشتراك.<sup>١٤</sup>

### المشكلات التي تواجهها المؤسسة وطريقة لمعالجتها

إن عملية إدارة أموال الزكاة ليست فقط عملية جباية وتوزيع أموال الزكاة، بل أنها عملية التخطيط والتنظيم والتنفيذ والإشراف، حتى تكون هذه الأموال تأتي بفائدة أكثر للمستحقين بها.<sup>١٥</sup> ومن أهداف هذه العملية إيجاد الوعي ونمو المؤسسات الدينية في الحياة، وخاصة في تحصيل وخدمات الزكاة لتكون هذه الأموال تعم منفعتها للمجتمع على أساس المصلحة والعدالة في الحياة الاجتماعية.<sup>١٦</sup>

### المشاكل في إدارة الزكاة

وفي عملية إدارة الزكاة، فقد واجهت مؤسسة الزكاة بعض مشاكل في تحقيق أهدافها، ومن هذه المشاكل، هي:<sup>١٧</sup>

---

<sup>١٤</sup> المرجع نفسه

<sup>١٥</sup> Peraturan Bupati Semarang No : 66 Tahun 2008 Tentang Susunan Organisasi Dan Tugas Pokok, Fungsi Serta Uraian Tugas Badan Amil Zakat, Infaq Dan Shadaqah Kabupaten Semarang.

<sup>١٦</sup> Penjelasan Atas Peraturan Daerah Kabupaten Semarang Nomor 4 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Zakat, Infaq, Dan Shadaqah.

<sup>١٧</sup> مقابلة شخصية شفوية مع رئيس قسم المالية، مؤسسة الزكاة الحكومية الفرع مدينة سيمارانغ، السيد بامبانغ في ٣١/١/٢٠١٣ م.

أساليب مؤسسة الزكاة في رفاهية المجتمع وآثارها في حياتهم الاقتصادية :

١. سبب اقتصادي: بيع بعض المستحقين مواشي التي أعطتها المؤسسة لسد حاجتهم اليومية.
٢. سبب اجتماعي، قلة الوعي لتحسين حياتهم، ولتكون حياتهم أسعد من قبل، وليكونوا مزكين وليسوا مستحقين طول حياتهم.
٣. سبب تربوي، قلة علم المستحقين عن أحكام الزكاة وما يتعلق بها.

وعلى هذه الأسباب، حاولت مؤسسة الزكاة على تحقيق أهدافها وآثارها في حياة المجتمع المسلم وعلاج مشكلاته الاقتصادية والاجتماعية من مطاردة الفقر والعوز، وإقامة الضمان الاجتماعي الشامل، وتأمين ذوي الحاجات الطارئة وتقريب الفوارق بين الأفراد والفئات، وتطهير الجماعة من أسباب التحاسد والتباغض، وإعانة الأختيار على إصلاح ذات البين، وتعزيز الدعوة إلى الإسلام، وتثبيت عقيدته، وتأليف القلوب عليه، وغير ذلك مما تطبقنا لها. وبعبارة أخرى: إن الزكاة لا تؤتى أكلها، ولا يجتنى ثمرها، إلا بشروط يجب توافرها. ويأهمال هذه الشروط أرى أن إصدار أي قانون للزكاة لا يحقق ما ينشده المخلصون من ورائه.<sup>١٨</sup>

### طرق مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارنغ في حلّ المشاكل

إن المهمة الأولى للزكاة هي علاج مشكلات الفقر علاجا جذريا أصيلا لا يعتمد على المسكنات المؤقتة، أو المداواة السطحية الظاهرية. حتى إن النبي

<sup>١٨</sup> القرضاوي، يوسف . ٢٠٠١. دور الزكاة في حل المشكلات الاقتصادية وشروط نجاحها. دار

صلى الله عليه وسلم لم يذكر في بعض الأحيان هدفا للزكاة غير ذلك، كما في حديثه لمعاذ حين أرسله إلى اليمن، وأمرهم أن سلم من أسلم منهم: "أن الله افترض عليهم صدقة في أموالهم تؤخذ من أغنيائهم فترد على فقرائهم" (رواه الجماعة عن ابن عباس).<sup>١٩</sup>

ولحلّ هذه المشكلة قد عملت مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارنغ بما يلي:<sup>٢٠</sup>

١. في سبب اقتصادي، بتحقيق المراقبة في الحيوانات المقروضة حتى لا يحدث بيع الحيوانات المقروضة مرة أخرى.
٢. في سبب اجتماعي، القيام بالتوجيه والإرشاد إلى المجتمع يتعلق بمهمة الزكاة في تحسين حياة المجتمع، عن طريق الحوار والمناقشة، وعن طريق الكتابة في المنشورات والمجلة.
٣. في سبب تربوي، القيام بالتوجيه عن أحكام الزكاة وما يتعلق بها من كل جوانبها وآثارها للحياة الاجتماعية والاقتصادية.

وفيما يتعلق بالحل الأول وهو المراقبة في الحيوانات المقروضة حتى لا تُباع الحيوانات المقروضة مرة أخرى، وذلك بمساعدة رجال المؤسسة، كما مكتوب في مقالة "ورقة مؤسسة الزكاة" لـ محمد إبراهيم، أن من المبادئ المهمة لترقية المؤسسة إعطاؤها سلطة الاختيار ابتداءً وعلى هذا لا بد من إعطاء الإدارة

---

<sup>١٩</sup> القرضاوي، يوسف . ٢٠٠١ . دور الزكاة في حل المشكلات الاقتصادية وشروط نجاحها. ص. ٢١

<sup>٢٠</sup> مقابلة شخصية شفوية مع رئيس قسم المالية، مؤسسة الزكاة الحكومية الفرع مدينة سيمارنغ، السيد بامبانغ في ٣١/١/٢٠١٣م.

أساليب مؤسسة الزكاة في رفاهية المجتمع وآثارها في حياتهم الاقتصادية :

العليا بالديوان وتحت إشراف المجلس الأعلى للزكاة سلطة الاختيار ابتداءً وألا يخضع التعيين لأجهزة الخدمة العامة وقواعدها التي تقوم على المؤهل وتاريخ التأهيل فقط.<sup>٢١</sup>

وما يتعلق بالحل الثاني، وهو القيام بالتوجيه والإرشاد إلى المجتمع عما يتعلق بأحكام الزكاة. وذلك عن طريق الحوار والمناقشة والكتابة في المحلة، لتنمية الوعي على الوصول إلى الحياة السعيدة، وتنمية إرادتهم في تحسين أنفسهم ليكون مزكياً.

كما أن الزكاة فريضة على المسلمين وهي كذلك مصدر التمويل المحتمل للرفاهية العامة. لتكون مصدر التمويل الذي يتمكن من الاستفادة لرفاهية المجتمع. وفي بلاد إندونيسيا تحتاج إدارتها بمسؤولية واحتراف.

وفي المحاولة لتحقيق فعالية إدارة الزكاة بمدينة سيمارانغ استخدمت مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارانغ الأساليب الآتية في الإرشاد والتوجيه:

أ. لمحة عن لجنة الزكاة.

ب. الإعلان بوسائل الطبع.

ج. النشرات.

د. استقبال مباشر.

هـ. التسويق البعيد.

و. التعاون البرنامجي.

<sup>٢١</sup> محمد، إبراهيم. ورقة مؤسسة الزكاة. جمهورية السودان المعهد العالي لعلوم الزكاة. ص. ١٦

ز. القطع.

ح. لافتة.

وأنواع الإعلان التي استخدمت مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة  
سيمارنغ في فعالية إدارة الزكاة وهي:

الرسالة : رسالة المساومة ورسالة الطلب.

التقديم والمحاضرة : الفردي والجمعي.

المنشورات : النشرة، الكراس والملصق.

الاهتمام : التقديم والإعلام.

الطباعات : الكتب، النشرات، المجلات والجرائد.

العناية بالكتابة : الإعلام، النوع والأسلوب.

الإعلان : وسائل الطبع، وسائل إلكترونية وأترنت. <sup>٢٢</sup>

ويرجى وجود مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارنغ التي تقوم  
بإدارة الزكاة في مدينة سيمارنغ، أن ترقى المؤسسة وعي المزمكين لأداء فريضة  
الزكاة، تطهيراً نفوسهم وأموالهم، وترفع مستوى معيشة المستحقين، وتكون  
هذه المؤسسة مؤسسة محترفة ومحترمة في إدارة أموال الزكاة، إيماناً بالله وإبتغاء  
لرضى الله عز وجل.

وإن واجهت المؤسسة بعض المشاكل في إدارة الجمع والتوزيع لأموال  
الزكاة، ولكنها تقدر على أن تتغلب على هذه المشاكل، ويستطيع رجال

---

<sup>٢٢</sup> مقابلة شخصية شفوية مع رئيس قسم المالية، مؤسسة الزكاة الحكومية الفرع مدينة سيمارنغ، السيد  
بامبانغ في ٣١/١/٢٠١٣م.

أساليب مؤسسة الزكاة في رفاهية المجتمع وآثارها في حياتهم الاقتصادية :

المؤسسة حلها بالسهولة، وذلك بسبب اخلاصهم في العمل، حيث أنهم يرون أن هذه الإدارة بمثابة الأمانة الدينية، فحاولوا عمل واجباتهم بما هو أحسن. وكان رجال مؤسسة الزكاة دائما يخدمون المساكين بالجد، في توزيع أموال الزكاة إلى مستحقيها.

وكانت رسالة المؤسسة والأهداف التي تريد تحقيقها هي "تغيير مستحق الزكاة ليكون مزكيا"، قد كانت المؤسسة ناجحة، وإن لم تصل إلى هذه الرسالة والأهداف كاملة. واعتبرت مؤسسة الزكاة بمدينة سيمارنغ أن هذا النجاح هو تنفيذ جميع الأعمال من قبل رجال مؤسسة الزكاة جيدا، وذلك بتوزيع أموال الزكاة إلى مستحقيها.

وكانت مسؤولية جباية أموال الزكاة بحقيقة الأمر من مسؤولية رئيس الدولة، فينبغي على رئيس الدولة، كما رأى الشيرازي يجب عليه وضع أو تأسيس مؤسسة الزكاة وإبعائهم لجباية وتوزيع أموال الزكاة من مزكين. ٢٣  
ثم ينبغي على المؤسسة الزكوية، أن تكون رجالا علميين بأحكام الزكاة، والقادرين على سيطرة المشاكل المرتبطة فيها، بالصدق والأمانة، وإن لم يكن كذلك، فلم تصل الزكاة إلى مستحقيها.

وعلى العاملين في هذه المؤسسة أيضا، بجانب أنهم قادرين على سيطرة المشاكل المرتبطة بالزكاة، لا بد كذلك أن يكونوا صادقين وأمناء في إدارة أموال الزكاة، فتكون هذه المؤسسة مؤسسة محترفة ومحترمة. وكان فشل وعدم نجاح كثير من المؤسسات الزكوية في كثير من البلدان، عدم وجود هذه المعايير من قبل رجال المؤسسة.

<sup>23</sup> Ash-Shiddieqy, Hasbi. 1984. *Pedoman Zakat*. Jakarta: Bulan Bintang. p.77.

وقد رأى السيد أمين رئيس، أحد المفكرين الإسلاميين في إندونيسيا، إن هناك سببان في عدم شهرة أداء الزكاة، الأول أن المزكين لم يلتزموا بواجبتهم الدينية. ثانيا، وأهم قد اعترفوا على واجبة إخراج الزكاة، ولكنهم لا يصدقون تماما بالمؤسسة الزكاة. ٢٤

وكما رأى السيد داود علي أن الوعي الديني من المسلمين في إخراج الزكاة، ظهر عند إخراج زكاة الفطر فحسب، وأما في إخراج زكاة المال لا يزال ضعيفا وقليلًا. لذلك ينبغي للعاملين والمدعي أن يعقد التحقيق والإرشاد للمسلمين عما تتعلق بضرورة الزكاة في الحياة الإجتماعية. ٢٥

#### الختام

بهذه الرسالة وجد الباحث أن إدارة مال الزكاة بمدينة سيمارانغ قد كانت حسنة وصالحة، وذلك بوجود عملية جباية أموال الزكاة وتوزيعها وتنظيمها، ولأجل نجاح القانون السابق من قبل الحكومية، فقد وضعت مؤسسة الزكاة طرقا وبرامجا لتحويل مستحقي الزكاة إلى المزكين وذلك عن طريق تمويل مستحقي الزكاة برنامجا إنتاجية مع رقابة وإرشاد المؤسسة لهم. والبرامج الانتاجية التي أصدرتها المؤسسة، هي: برنامج "USAHA MANDIRI" أي العمل المعتمد على اكتفاء الذاتي، وبرنامج إرشاد البائعين والتعاون لتنمية تجارهم، وتدريب العاطلين عن العمل والمطرودين من أعمالهم. ومن المشاكل التي تواجهها مؤسسة الزكاة بمدينة سيمارانغ فيها الأسباب، وهي سبب

---

<sup>24</sup> Rais, Amin. 1995. *Cakrawala Islam Antara Cita dan Fakta*. Bandung: Mizan. p. 63.

<sup>25</sup> Ali, Mohamad Daud. *Sistem Ekonomi Islam Zakat dan Wakaf*. Jakarta: UI Press. p. 63.

أساليب مؤسسة الزكاة في رفاهية المجتمع وآثارها في حياتهم الاقتصادية :

اقتصادي وسبب اجتماعي وسبب ترتوي وعلمي. دور مؤسسة الزكاة الحكومية فرع مدينة سيمارنغ في حل المشاكل، ولذلك كان رجال المؤسسة الزكاة بمدينة سيمارنغ تحويلهم بالجد في إنقاص تلك المشكلة وذلك لتحقيق الهدف من هذه المؤسسة.

## المراجع

القرآن الكريم

الرازي، الفخر. التفسير الكبير. بيروت : دار إحياء التراث العربي. ط. ٣. د. ت.

ج ٦.

الشرق الأوسط، جريدة العرب الدولية. الثلاثاء، ١٠ شوال ١٤٣٠ هـ،  
٢٩ سبتمبر ٢٠٠٩.

القرضاوي، يوسف . ٢٠٠١. دور الزكاة في حل المشكلات الاقتصادية  
وشروط نجاحها. دار الشروق.

محمد، إبراهيم. ورقة مؤسسة الزكاة. جمهورية السودان المعهد العالي لعلوم  
الزكاة.

مقابلة شخصية شفوية مع رئيس قسم المالية، مؤسسة الزكاة الحكومية الفرع  
مدينة سيمارنغ، السيد بامبانغ.

Ali, Mohamad Daud. *Sistem Ekonomi Islam Zakat dan Wakaf*.  
Jakarta: UI Press.

Ash-Shiddieqy, Hasbi. 1984. *Pedoman Zakat*. Jakarta: Bulan Bintang.

Hafidhuddun, Didin. 2002. *Panduan Zakat Bersama K.H. Hafidhuddin*. 1<sup>st</sup> Ed. Jakarta: Republika.

*Latar belakang & Sejarah Pendirian BAZIS*. Retrieved 13<sup>th</sup> September 2012 from <http://www.baziskabsemarang.com>

Penjelasan Atas Peraturan Daerah Kabupaten Semarang Nomor 4 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Zakat, Infaq, Dan Shadaqah.

Peraturan Bupati Semarang No : 66 Tahun 2008 Tentang Susunan Organisasi Dan Tugas Pokok, Fungsi Serta Uraian Tugas Badan Amil Zakat, Infaq Dan Shadaqah Kabupaten Semarang.

Peraturan Daerah Kabupaten Semarang Nomor 4 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Zakat, Infaq, Dan Shadaqah.

Rais, Amin. 1995. *Cakrawala Islam Antara Cita dan Fakt*. Bandung: Mizan.

